

風間浦村及び佐井村の概況

合併協議の状況等

1 旧法下における合併協議の状況

<むつ下北地域（むつ市、川内町、大畑町、大間町、横浜町、東通村、風間浦村、佐井村、脇野沢村）>

むつ市、下北郡7町村及び上北郡横浜町の9市町村長をメンバーとする「むつ下北地域市町村合併共同研究会」を設置（平成14年5月29日）し、報告書を取りまとめ（平成15年1月14日）。

東通村を除く8市町村で「むつ下北地域任意合併協議会」を設置（平成15年3月24日）し、新市将来構想を策定。

8市町村で法定の合併協議会を設置（平成15年10月31日）し、9回の合併協議会を開催。

大間町議会において8市町村での合併を求める議案を5対10で否決。大間町長が協議会からの離脱を申し入れ（平成16年4月26日）。大間町を除く7市町村による新協議会を設置することで合意（平成16年5月29日）。

大間町を除く7市町村議会に提案された新協議会設置議案について、3町村議会（横浜町、風間浦村、佐井村）で否決（平成16年6月11日）。

<北通り3町村（大間町、風間浦村、佐井村）>

大間町、風間浦村及び佐井村の住民発議による3町村を同一請求関係市町村とする合併協議会設置請求の手続きが開始（平成17年3月4日）。

風間浦村において、住民発議によるむつ市との合併協議会の設置請求の手続きが開始（平成17年3月11日）。

3町村の代表者から合併協議会設置請求書が提出され（平成17年4月22日～5月9日）、3町村議会に法定の合併協議会設置議案が提案、可決（平成17年6月8日～14日）

「北通り3町村合併協議会」（法定の合併協議会）を設置（平成17年6月20日）し、15回の合併協議会を開催

大間町議会全員協議会で、大間町長が合併協定書への調印及び合併関係議案の議会への付議を行わない旨の意思を表明。これを受け、本会議で住民投票条例制定の追加提案があり可決（平成18年3月16日）。

大間町の合併についての意思を問う住民投票を実施（平成18年4月30日）。

<結果> 投票総数 3,568(投票率 70.0%)、有効投票総数 3,548、賛成 1,331(有効投票総数の 37.5%)、反対 2,217(同 62.5%)

各町村の議会において、合併協議会を廃止する議案を提案、可決（平成18年5月15日～16日）。

平成18年5月31日付け協議会廃止。

2 市町村合併の推進に関する構想策定に係る調査結果（H17.11～12 実施）

< 風間浦村 >

項 目	回 答 内 容
行政課題	基幹産業（水産業）の振興 住民の健康保持に係る医療再編への対応 少子高齢化と乳幼児保育の強化 温泉資源の有効活用と集客拠点施設の整備 教育振興
合併の 必要性	必 要 性 ~ 必要 時 期 ~ 可能な限り速やかに 対象範囲 ~ 生活圏域、広域的行政圏の視点に立ち、共生関係の強い市町との枠組みを基本とする

< 佐井村 >

項 目	回 答 内 容
行政課題	少子高齢化対策 医療体制の確立
合併の 必要性	必 要 性 ~ 必要 時 期 ~ 可能な限り速やかに 対象範囲 ~ 生活圏のつながりの深い近隣同士

3 合併に係る最近の動向（H18.4～）

風間浦村長が村議会でむつ市との合併を目指す考えを表明（平成 18 年 5 月 12 日）
 佐井村長が知事を訪問し、当面単独での行政運営との考えを示す（平成 18 年 5 月 24 日）
 むつ市長が定例記者会見で、風間浦村との合併について「18 年度内の合併は難しい。」との認識を示す。（平成 18 年 5 月 29 日）
 風間浦村長が村議会に市町村合併調査特別委員会の設置を要請（平成 18 年 8 月 25 日）
 風間浦村議会が市町村合併調査特別委員会を設置（平成 18 年 10 月 13 日）

風間浦村、佐井村及び近隣市（むつ市）の概況

1 地域の沿革

【風間浦村】

明治22年 市制町村制 施行当時の 名称	明治	大正	昭和元年 ～ 昭 28.9.30	昭28.10.1 (町村合併 促進法施行 時)の名称	昭28.10.2～平17.10.1	現在の名称
風間浦村				風間浦村		風間浦村

【佐井村】

明治22年 市制町村制 施行当時の 名称	明治	大正	昭和元年 ～ 昭 28.9.30	昭28.10.1 (町村合併 促進法施行 時)の名称	昭28.10.2～平17.10.1	現在の名称
佐井村				佐井村		佐井村

【むつ市】

明治22年 市制町村制 施行当時の 名称	明治	大正	昭和元年 ～ 昭 28.9.30	昭28.10.1 (町村合併 促進法施行 時)の名称	昭28.10.2～平17.10.1	現在の名称
田名部村	田名部町 (32.1.1)			田名部町	大湊田名部市 (34.9.1) ・ むつ市 (35.8.1)	むつ市
大湊村		大湊町 (3.11.10)	大湊町			
川内村	川内町 (6.10.31)			川内町	(H17.3.14)	
大畑村		大畑町 (9.5.1)	大畑町		(H17.3.14)	
脇野沢村				脇野沢村	(H17.3.14)	

2 人口・面積の状況

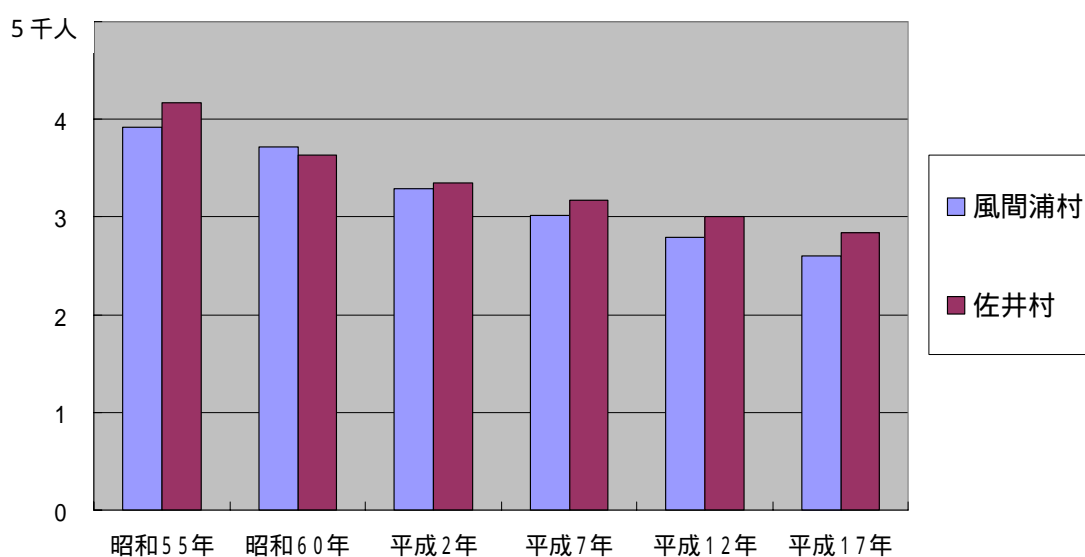
(1) 人口

総人口の推移

国勢調査結果により、昭和55年と平成17年の人口を比較すると、風間浦村では、33.5%、佐井村では31.9%減、むつ市では10.5%減となっている。

また、風間浦村とむつ市と合わせた場合及び佐井村とむつ市と合わせた場合では、いずれも11.7%減となっており、3市村計では12.8%の減となる。

人口の推移



(単位: 人, %)

	昭和55	平成2	平成12	平成17	増減率 (昭55~平17)
風間浦村	3,917	3,295	2,793	2,603	33.5
佐井村	4,174	3,348	3,010	2,843	31.9
むつ市	71,567	68,637	67,022	64,052	10.5
風間浦村 + むつ市	75,484	71,932	69,815	66,655	11.7
佐井村 + むつ市	75,741	71,985	70,032	66,895	11.7
3市村計	79,658	75,280	72,825	69,498	12.8

旧川内町、旧大畑町、旧脇野沢村分含む。(以下同じ)

資料: 国勢調査(平成17年)

将来人口の推計

将来人口については、平成17年から平成42年までの推計によると、風間浦村では33.1%減、佐井村では33.9%減、むつ市では13.0%減といずれも減少することが予想されている。

また、風間浦村とむつ市と合わせた場合では13.7%減、佐井村とむつ市と合わせた場合では13.8%減、3市村計では14.5%の減となる。

(単位:人,%)

	平成17 (推計値)	平成22	平成27	平成32	平成37	平成42	増減率 (平17~平42)
風間浦村	2,607	2,423	2,249	2,078	1,906	1,745	33.1
佐井村	2,856	2,686	2,501	2,298	2,093	1,888	33.9
むつ市	66,280	65,313	64,080	62,355	60,175	57,680	13.0
風間浦村+むつ市	68,887	67,736	66,329	64,433	62,081	59,425	13.7
佐井村+むつ市	69,136	67,999	66,581	64,653	62,268	59,568	13.8
3市村計	71,743	70,422	68,830	66,731	64,174	61,313	14.5

資料: 将来人口推計(厚生労働省)

世代別人口の推移

昭和55年から平成17年までの推移をみると、風間浦村、佐井村、むつ市ともに、14歳以下の人口が大幅に減少し、65歳以上の人口が増加している。また、風間浦村及び佐井村では、生産年齢人口(15歳以上64歳以下)においても、それぞれ39.5%、35.9%と大きく減少している。

(単位:人,%)

		昭和55	平成2	平成12	平成17	増減率 (昭55 平17)
風間浦村	0~14歳	1,001	645	416	312	68.8
	15~64歳	2,449	2,059	1,661	1,481	39.5
	65歳以上	467	591	716	810	73.4
佐井村	0~14歳	1,080	655	367	335	69.0
	15~64歳	2,551	2,022	1,793	1,635	35.9
	65歳以上	543	671	850	873	60.8
むつ市	0~14歳	18,549	14,531	10,593	9,408	49.3
	15~64歳	46,712	45,096	43,746	40,373	13.6
	65歳以上	6,306	8,988	12,683	14,271	126.3
風間浦村+むつ市	0~14歳	19,550	15,176	11,009	9,720	50.3
	15~64歳	49,161	47,155	45,407	41,854	14.9
	65歳以上	6,773	9,579	13,399	15,081	122.7
佐井村+むつ市	0~14歳	19,629	15,186	10,960	9,743	50.4
	15~64歳	49,263	47,118	45,539	42,008	14.7
	65歳以上	6,849	9,659	13,533	15,144	121.1
3市村合計	0~14歳	20,630	15,831	11,376	10,055	51.3
	15~64歳	51,712	49,177	47,200	43,489	15.9
	65歳以上	7,316	10,250	14,249	15,954	118.1

資料: 国勢調査(平成17年)

(2) 世帯数

昭和55年から平成12年までの推移をみると、風間浦村で6.6%、佐井村で10.1%、世帯数が減少しているが、急激な人口減少が進んでいることによるものと考えられる。

世帯数の推移

(単位:世帯、%)

	昭和55	平成2	平成12	平成17	増減率 (S55~H17)
風間浦村	997	994	929	931	6.6
佐井村	1,137	1,091	1,077	1,022	10.1
むつ市	20,787	22,325	24,404	24,476	17.7
風間浦村+むつ市	21,784	23,319	25,333	25,407	16.6
佐井村+むつ市	21,924	23,416	25,481	25,498	16.3
3市村計	22,921	24,410	26,410	26,429	15.3

資料:国勢調査(平成17年)

(3) 昼夜間人口

昼夜間人口比については、風間浦村が89.0%、佐井村が94.1%、むつ市が99.5%と、いずれもやや流出超過となっている。

昼夜人口及び昼夜間人口比

(単位:人、%)

	夜間人口	昼間人口	昼夜間人口比
風間浦村	2,793	2,487	89.0
佐井村	3,010	2,832	94.1
むつ市	67,022	66,715	99.5
風間浦村+むつ市	69,815	69,202	99.1
佐井村+むつ市	70,032	69,547	99.3
3市村計	72,825	72,034	98.9

資料:国勢調査(平成12年)

(4) 面積・人口密度

面積及び人口密度の状況

	人口(人)	総面積(km ²)	人口密度(人/km ²)
風間浦村	2,603	69.60	37.4
佐井村	2,843	135.03	21.1
むつ市	64,052	863.78	74.2
風間浦村+むつ市	66,655	933.38	71.4
佐井村+むつ市	66,895	998.81	67.0
3市村計	69,498	1,068.41	65.0

資料:国勢調査(平成17年)

3 日常生活圏の状況

(1) 交通

風間浦村、佐井村とむつ市との交通事情は、次のとおりである。

風間浦村、佐井村とむつ市との交通概況

	風間浦村 ~ むつ市	佐井村 ~ むつ市
主要幹線	国道 279 号	国道 279 号 国道 338 号 県道川内佐井線 県道長後川内線
車による 所要時間 (各役場間)	45 ~ 60 分	75 ~ 90 分
公 共 交通機関	下北交通（バス） （平日 9 往復） （日曜、祝日 7 往復）	下北交通（バス） （平日 9 往復） （日曜、祝日 7 往復）

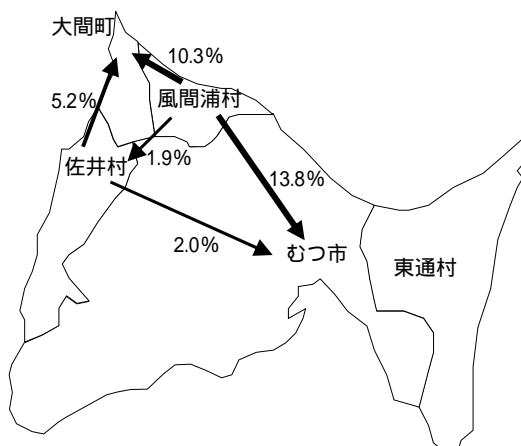
(2) 風間浦村、佐井村に住む者の通勤・通学先市町村

通勤

風間浦村に常住する就業者(15歳以上)のうち、27.5%が村外で従業しており、その構成比はむつ市13.8%、大間町10.3%、佐井村1.9%等となっている。

また、佐井村に常住する就業者(15歳以上)のうち、14.0%が村外で従業しており、その構成比は大間町5.2%、むつ市2.0%等となっている。

	総数(人)	構成比
風間浦村に常住する就業者	1,273	100.0%
風間浦村で従業	923	72.5%
他市町村で従業	350	27.5%
うちむつ市	176	13.8%
大間町	131	10.3%
佐井村	24	1.9%
その他の市町村	10	0.8%
他県	9	0.7%
佐井村に常住する就業者	1,433	100.0%
佐井村で従業	1,233	86.0%
他市町村で従業	200	14.0%
うち大間町	75	5.2%
むつ市	28	2.0%
その他の市町村	17	1.2%
他県	80	5.6%



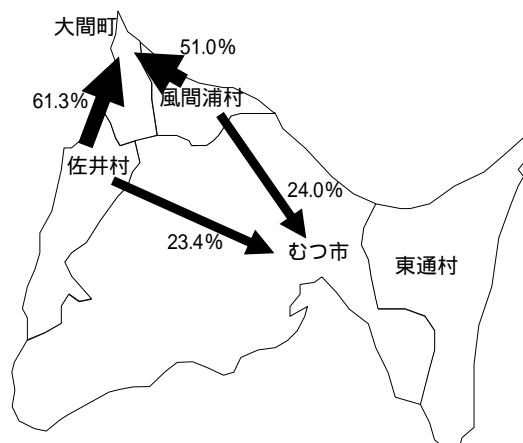
(資料) 国勢調査(平成12年)

通学

風間浦村に常住する通学者(15歳以上)のうち、76.0%が村外に通学しており、その構成比は大間町51.0%、むつ市24.0%等となっている。

また、佐井村に常住する通学者(15歳以上)のうち、84.7%が村外に通学しており、その構成比は大間町61.3%、むつ市23.4%となっている。

	総数(人)	構成比
風間浦村に常住する通学者	96	100.0%
風間浦村に通学	23	24.0%
他市町村に通学	73	76.0%
うち大間町	49	51.0%
むつ市	23	24.0%
その他の市町村	1	1.0%
佐井村に常住する通学者	111	100.0%
佐井村に通学	17	15.3%
他市町村に通学	94	84.7%
うち大間町	68	61.3%
むつ市	26	23.4%



(資料) 国勢調査(平成12年)

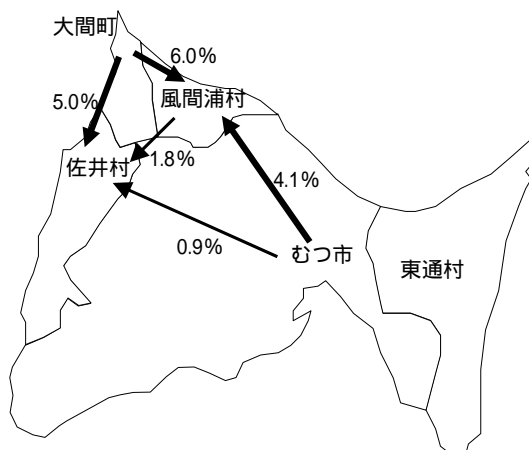
(3) 村外からの通勤者・通学者の常住市町村

通勤

風間浦村で従業する15歳以上の者のうち、11.4%が村外からの通勤となっており、その構成比は大間町6.0%、むつ市4.1%等となっている。

また、佐井村で従業する15歳以上の者のうち、8.6%が村外からの通勤となっており、その構成比は大間町5.0%、風間浦村1.8%、むつ市0.9%等となっている。

	総数(人)	構成比
風間浦村で従業する者	1,042	100.0%
風間浦村に常住	923	88.6%
他市町村に常住	119	11.4%
うち大間町	63	6.0%
むつ市	43	4.1%
その他の市町村	11	1.1%
他県	2	0.2%
佐井村で従業する者	1,349	100.0%
佐井村に常住	1,233	91.4%
他市町村に常住	116	8.6%
うち大間町	68	5.0%
風間浦村	24	1.8%
むつ市	12	0.9%
その他の市町村	11	0.8%
他県	1	0.1%



(資料) 国勢調査(平成12年)

通学

風間浦村、佐井村のそれぞれで通学する15歳以上の者は、いずれも全てが村内に常住する者となっている。

	総数(人)	構成比
風間浦村で通学する者	23	100.0%
風間浦村に常住	23	100.0%
他市町村に常住	0	0.0%
佐井村で通学する者	17	100.0%
佐井村に常住	17	100.0%
他市町村に常住	0	0.0%



(資料) 国勢調査(平成12年)

(4) 購買動向

風間浦村及び佐井村ともに、買い物の多くは村外で行われており、その購買先としては、特にむつ市の占める割合が高い。

風間浦村、佐井村の常住者の購買先市町村の状況

< 風間浦村 >

(単位：%)

商品名 購買先市町村	全体	商品名別				
		食料品	身回品・雑貨	衣料品	生活用品	家族連れ外食
風間浦村	5.5	9.4	3.8	2.8	6.6	2.9
むつ市	80.3	56.6	86.5	85.2	83.9	97.1
大間町	11.5	34.0	4.8	6.4	8.3	-
青森市	0.9	-	1.0	2.8	-	-
その他の市町村	0.4	-	-	0.7	0.6	-
県外	1.4	-	3.9	2.1	0.6	-
計	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

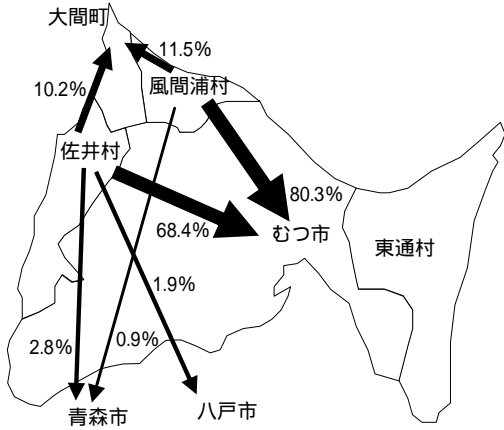
< 佐井村 >

(単位：%)

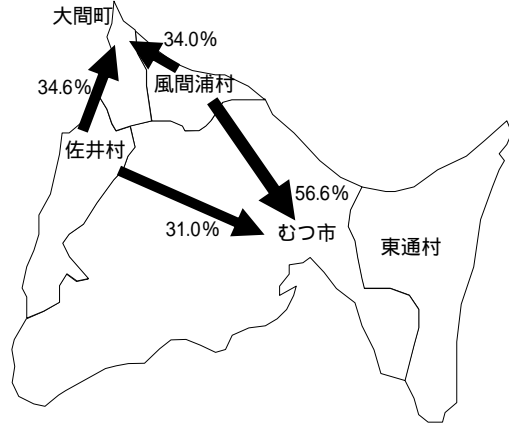
商品名 購買先市町村	全体	商品名別				
		食料品	身回品・雑貨	衣料品	生活用品	家族連れ外食
佐井村	13.4	33.3	11.5	5.2	10.3	7.1
むつ市	68.4	31.0	77.1	75.9	75.8	85.7
大間町	10.2	34.6	-	7.8	5.5	-
青森市	2.8	-	4.6	3.4	2.8	3.6
八戸市	1.9	-	2.3	3.4	1.4	3.6
その他の市町村	1.0	1.1	-	0.9	2.1	-
県外	2.3	-	4.5	3.4	2.1	-
計	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

(資料) 青森県、青森県商工会議所連合会、青森県商工会連合会「消費購買動向による商圈調査報告書(平成15年度)」

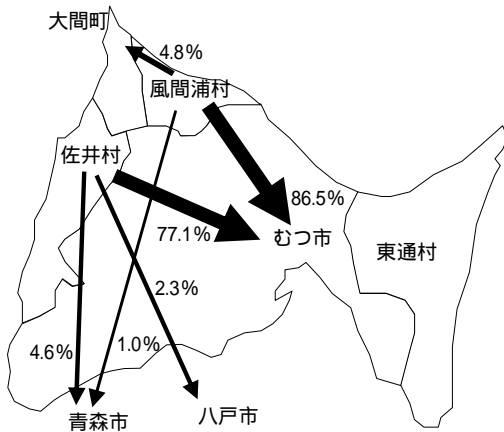
購買先市町村（全体）



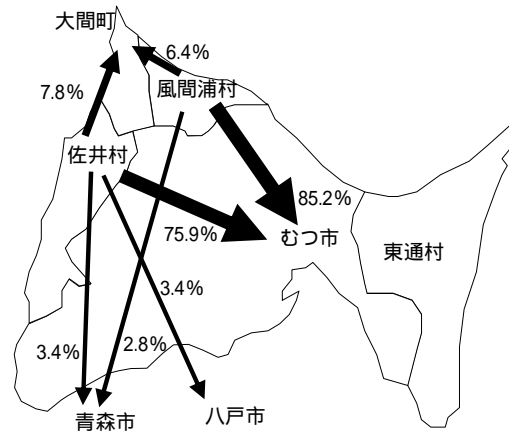
購買先市町村（食料品）



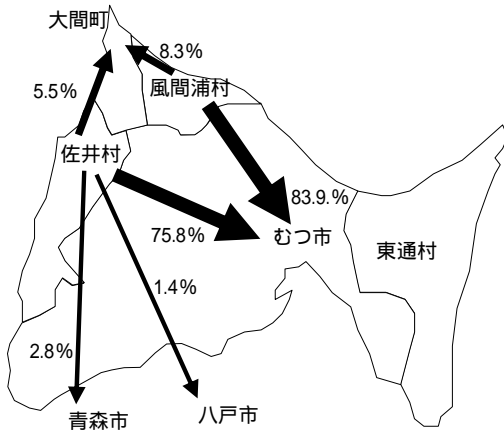
購買先市町村（身回品・雑貨）



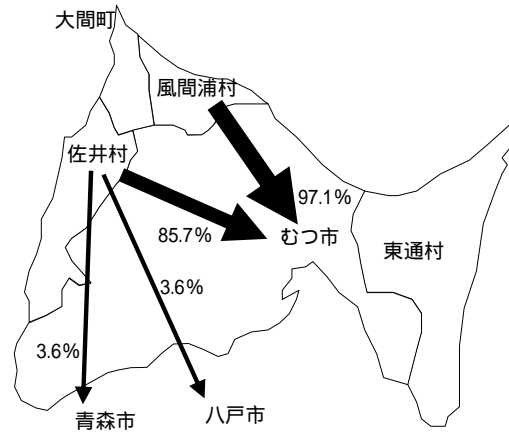
購買先市町村（衣料品）



購買先市町村（生活用品）



購買先市町村（家族連れ外出）



(5) 受診動向(病院)

風間浦村及び佐井村ともに、通院、入院のいずれも村外に依存しており、特にむつ市と大間町に対する依存度が高い。

風間浦村常住者の受診先市町村の動向(通院、入院別)

< 風間浦村 >

(単位 %)

医療施設所在地	通院	入院
風間浦村	-	-
むつ市	57.3	32.3
大間町	37.7	17.6
青森市	4.9	20.6
平川市	-	11.8
その他	0.1	17.7
合計	100.0	100.0

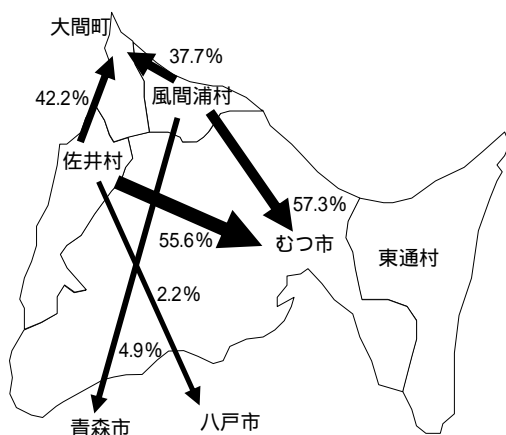
< 佐井村 >

(単位 %)

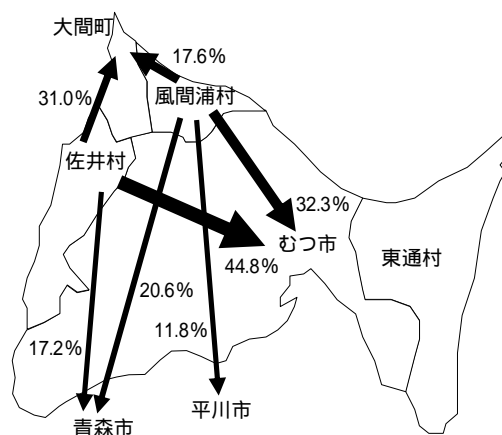
医療施設所在地	通院	入院
佐井村	-	-
むつ市	55.6	44.8
大間町	42.2	31.0
八戸市	2.2	-
青森市	-	17.2
その他	-	7.0
合計	100.0	100.0

(資料) 県「青森県受療動向調査(平成13年)」

医療依存度の状況(通院)



医療依存度の状況(入院)



4 産業構造（産業別人口）

風間浦村の産業別人口の構成は、第1次産業従事者が19.9%、第2次産業従事者が28.8%、第3次産業従事者が51.4%となっている。

また、佐井村の産業別人口の構成は、第1次産業従事者が19.8%、第2次産業従事者が38.7%、第3次産業従事者が41.5%となっている。

産業別人口の比較

(単位:人、%)

	各市村の就業人口、構成比		風間浦村との合計値		佐井村との合計値	
	就業人口	構成比	就業人口	構成比	就業人口	構成比
風間浦村	1,273	-	-	-	-	-
第1次産業従事者	253	19.9%	-	-	-	-
第2次産業従事者	366	28.8%	-	-	-	-
第3次産業従事者	654	51.4%	-	-	-	-
佐井村	1,433	-	-	-	-	-
第1次産業従事者	284	19.8%	-	-	-	-
第2次産業従事者	555	38.7%	-	-	-	-
第3次産業従事者	594	41.5%	-	-	-	-
むつ市	31,418	-	32,691	-	32,851	-
第1次産業従事者	2,007	6.4%	2,260	6.9%	2,291	7.0%
第2次産業従事者	8,286	26.4%	8,652	26.5%	8,841	26.9%
第3次産業従事者	21,116	67.2%	21,770	66.6%	21,710	66.1%
3市村計	34,115	-	-	-	-	-
第1次産業従事者	2,544	7.5%	-	-	-	-
第2次産業従事者	9,207	27.0%	-	-	-	-
第3次産業従事者	22,364	65.6%	-	-	-	-

資料:国勢調査(平成12年)

5 広域行政の状況

風間浦村及び佐井村では、むつ市、大間町、東通村等と構成する下北地域広域行政事務組合を主として、次に掲げるような事務の共同処理を通じた広域行政を展開している。

共同処理事務	風間浦村	佐井村	むつ市	共同処理組織	その他の構成市町村
消防				下北地域広域行政事務組合	大間町、東通村
ごみ処理				下北地域広域行政事務組合	大間町、東通村
し尿処理				下北地域広域行政事務組合	大間町、東通村、野辺地町、横浜町、六ヶ所村
病院				一部事務組合下北医療センター	大間町、東通村

一部事務組合のうち、全県的なものは除く。